

## RANKING DE TRANSPARÊNCIA NO COMBATE À COVID-19

### Metodologia para análise de transparência dos estados, Distrito Federal e capitais brasileiras sobre contratações emergenciais em resposta à Covid-19

#### Objetivos

- Avaliar o nível de transparência e o modo como é promovida em relação às contratações emergenciais realizadas em resposta à Covid-19;
- Identificar as melhores práticas e iniciativas de transparência e abertura de dados relacionados às contratações emergenciais entre os entes públicos municipais, estaduais e distrital;
- Promover as [Recomendações para a Transparência de Contratações Emergenciais](#);

#### Amostra

No total, 53 entes foram avaliados: 27 governos estaduais, o Distrito Federal e 26 governos municipais das capitais).

Para cada um destes, foram buscadas informações sobre contratações emergenciais nos seguintes portais:

- Portal dedicado às contratações emergenciais (se houver)
- Portal oficial do governo municipal/estadual/distrital
- Portal da Transparência
- Portal de Compras
- Portal de Dados Abertos (se houver)
- Portal dedicado à Covid-19 (se houver)
- Redes sociais

#### Quadro de avaliação

| Dimensão de análise     | Categoria                                       | Item  | Pontuação  |
|-------------------------|---|---|--|
| Informações disponíveis | Informações essenciais <sup>1</sup><br>(peso 4) | Site oficial específico para as informações sobre contratações emergenciais | 1 (existe um portal específico)<br>0,5 (existe um destaque, aba ou botão em portal já existente)<br>0 (não há site específico) |
|                         |   | Nome do/a contratado/a  | 1 (existe), 0 (não existe)   |
|                         |   | Número do CPF ou CNPJ   | 1 (existe), 0 (não existe)   |
|                         |   | Valor total e unitário  | 1 (valor unitário e total),<br>0,5 (apenas valor total)<br>0 (não existe)  |
|                         |   | Prazo contratual  | 1 (existe), 0 (não existe)   |
|                         |   | Processo de contratação ou aquisição (número e íntegra do processo)         | 1 (nº e íntegra do processo),<br>0,5 (apenas nº do processo)<br>0 (não existe)   |
|                         |   | Data de celebração do contrato  | 1 (existe), 0 (não existe)   |
|                         |   | Órgão contratante   | 1 (existe), 0 (não existe)   |
|                         |   | Quantidade  | 1 (existe), 0 (não existe)   |

<sup>1</sup> Informações exigidas pela Lei nº 13.979 de 2020, art. 4, §2º.

|  |   |   |  |
|--|---|---|--|
|  | Informações desejáveis<br><b>(peso 2)</b>   | Descrição do bem ou serviço   | 1 (existe), 0 (não existe)   |
|  |   | Local da execução   | 1 (existe), 0 (não existe)   |
|  |   | Publicação do edital e demais fases públicas das licitações realizadas na modalidade pregão no mesmo portal das contratações emergenciais | 1 (existe), 0 (não existe)   |
|  |   | Forma/modalidade da contratação   | 1 (existe), 0 (não existe)   |
| Formato das informações<br><b>(peso 4)</b> | Dados abertos   | Formato aberto dos dados <sup>2</sup>   | 1 (existe), 0 (não existe)   |
|  |   | Possibilidade de download das informações   | 1 (disponível), 0 (não disponível)   |
|  |   | Mecanismos de busca   | 1 (existe), 0 (não existe)   |
|  |   | Possibilidade de download da íntegra do contrato  | 1 (disponível em formatos abertos),<br>0,5 (disponível apenas em PDF)<br>0 (não disponível)  |
|  |   | Dicionário de dados <sup>3</sup>  | 1 (existe), 0 (não existe)   |
| Legislação<br><b>(peso 2)</b>              | Legislação específica   | Há legislação específica tratando de contratações emergenciais?   | 1 (existe), 0 (não existe)   |
|  | Divulgação de legislação  | A legislação aplicável às contratações emergenciais está disponível no mesmo portal?  | 1 (sim), 0 (não)   |
|  | Controle  | Há previsão legal de que as contratações sejam acompanhadas pelos órgãos de controle competentes? <sup>4</sup>                            | 1 (previsto em legislação ou atos oficiais),<br>0,5 (notícia)<br>0 (não)   |
|  | Informações aos gestores  | São fornecidas informações práticas e orientações aos gestores públicos responsáveis por contratações?                                    | 1 (sim), 0 (não)   |
|  | Repositório de legislação   | Há um repositório com a legislação dedicada ao enfrentamento da Covid-19?   | 1 (existe), 0 (não existe)   |
| Controle Social                            | <b>Destaque</b> para o portal/ informações sobre as contratações Emergenciais no: | Portal oficial do governo   | 1 (existe), 0 (não existe)   |
|  |   | Portal de informação sobre a Covid-19 ou do órgão de saúde responsável  | 1 (existe), 0 (não existe)   |
|  |   | Portal de transparência ou do órgão de controle   | 1 (existe), 0 (não existe)   |
|  |   | Redes sociais do governo ( <b>perfis oficiais</b> dos governos municipais/estaduais no Facebook e Twitter)                                | 1 (existe entre as publicações dos últimos sete dias, no Facebook E Twitter),<br>0,5 (existe entre as publicações dos últimos sete dias no Facebook OU Twitter),<br>0 (não existe ou é mais antigo que as publicações dos últimos sete dias) |
|  | Ouvidoria   | Link para Ouvidoria no portal onde estão as contratações emergenciais   | 1 (existe), 0 (não existe)   |
|  |   | Possibilidade de se realizar denúncia anônima   | 1 (existe), 0 (não existe)   |
|  |   | Tag específica em assunto para 'COVID-19'   | 1 (existe), 0 (não existe)   |
|  | Transparência Passiva   | Link para o E-sic no portal onde estão as contratações emergenciais   | 1 (existe), 0 (não existe)   |
|  |   | Possibilidade de se realizar pedido de acesso à informação de forma sigilosa  | 1 (existe), 0 (não existe)   |
|  |   | Tag específica em assunto para 'COVID-19'   | 1 (existe), 0 (não existe)   |

<sup>2</sup> Possíveis formatos são .csv, .json, .ods.

<sup>3</sup> É um documento que explica os conceitos usados em casa linha e coluna de uma planilha. Normalmente, vem com bases de dados publicadas em formato aberto.

<sup>4</sup> A verificação sobre este acompanhamento será realizada por meio da verificação de atos oficiais que prevejam esse acompanhamento (legislação, convênios, etc.) e da prática noticiada pelos órgãos competentes.

|  |                |  |                            |
|--|----------------|--|----------------------------|
|  | Órgão coletivo | Acompanhamento das contratações por conselho, comissão ou outro órgão coletivo com participação de organizações da sociedade civil. <sup>5</sup> | 1 (existe), 0 (não existe) |
|--|----------------|--|----------------------------|

### **Equação para extração dos resultados**

$$\left( \frac{\text{controle social} + 2 (\text{legislação}) + 4 (\text{formato das informações}) + 2 (\text{Informações desejáveis}) + 4 (\text{informações essenciais})}{79^*} \right) \times 100$$

\*Σ máximo

### **Procedimento da coleta**

Todas as informações analisadas e consideradas para esta avaliação foram coletadas em sites oficiais e nas redes sociais dos seus respectivos governos diretamente por pesquisadores da Transparência Internacional – Brasil entre os dias 12 e 15 de maio de 2020.

Os resultados preliminares foram submetidos aos/às gestores/as responsáveis pelos órgãos de controle interno de todos os estados, DF e municípios com objetivo de oferecer a oportunidade para que todos/as tomem conhecimento dos resultados e apresentem eventuais pedidos de esclarecimento ou correção em relação às conclusões alcançadas. Por fim, estes eventuais pedidos, juntamente com as evidências apresentadas, foram considerados pela equipe da Transparência Internacional – Brasil e os resultados finais foram consolidados e publicados.

### **Classificação dos resultados**

A classificação será realizada de acordo com a escala abaixo:

|         |        |
|---------|--------|
| Ótimo   | 80-100 |
| Bom     | 60-79  |
| Regular | 40-59  |
| Ruim    | 20-39  |
| Péssimo | 0-19   |

<sup>5</sup> A verificação sobre este acompanhamento será realizada por meio da verificação de atos oficiais que o (lei, decreto, etc.) e da prática noticiada pelos órgãos competentes.